

DECIZIE nr. 2/26

Din „20” „martie” 2020

privind abrogarea Deciziei Consiliului raional Drochia nr.1/17 din 24 ianuarie 2020 „Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a dlui Ion Recean, șef Direcția învățământ, tineret și sport(Direcția Educație) a Consiliului raional”

În temeiul prevederilor art.43 lit.n), alin.(1) art.46 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, alin.(1) și alin.(2) lit.a) art.65, alin.(2) art.66 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.76 din legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în scopul înlăturării încălcărilor legislației în vigoare, admise în procesul întocmirii și adoptării Deciziei Consiliului raional Drochia nr.1/17 din 24 ianuarie 2020 „Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a dlui Ion Recean, șef Direcția învățământ, tineret și sport(Direcția Educație) a Consiliului raional” și preîntâmpinării repetării unor abateri de la norma de drept similare, Consiliul raional Drochia **DECIDE:**

1.Se abrogă Decizia Consiliului raional Drochia nr.1/17 din 24 ianuarie 2020 „Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a dlui Ion Recean, șef Direcția învățământ, tineret și sport(Direcția Educație) a Consiliului raional” ca fiind ilegală .

2.Se avertizează Secretarul Consiliului raional, d/a Oxana Grigoriță, pentru refuzul nejustificat de a îndeplini atribuțiile de serviciu, exprimate prin primirea și promovarea proiectului de decizie indicat în p.1, fără semnătura autorului, fără nota informativă, fără avizul comisiei consultative de specialitate – comisia juridică și distribuirea proiectului către consilieri fără să-l avizeze cu semnătura proprie, fără să informeze părțile interesate – Direcția Educație(persoană juridică) și Ion Receanu, șef Direcția Educație(persoană fizică) .

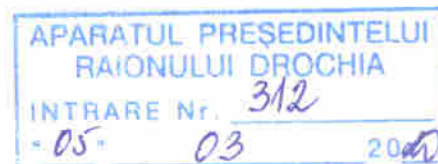
3. Sancțiunea disciplinară de la pct.2 al prezentei Decizi, poate fi atacată în modul și termenii stabiliți de Codul administrativ al RM.

4.Prezenta Decizie poartă caracter individual, se comunică sub semnătură d/lui Recean Ion, Șef Direcția Educație și Direcției educație în termenii și modul stabilit, intră în vigoare la data includerii în registrul de Stat al actelor locale și se publică pe site-ul Consiliului raional Drochia.

Anexă: Nota informativă 3 file

Inițiator: [redacted] Mihail Nelipovschi, consilier raional,

„Avizat” [redacted] Oxana Grigoriță, Secretarul Consiliului raional



la protejerea deciziei Consiliului raional. Cu privire la abrogarea Deciziei nr.1/4 din 04.02.2016, Consiliul raional Drochia nr.1/17 din 24 ianuarie 2020 „Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a dlui Ion Recean, șef Direcția învățământ, tineret și sport(Direcția Educație) a Consiliului raional”

### **Constatări relevante cazului:**

1.Prin Decizia Consiliului raional Drochia nr.1/4 din 04.02.2016, Ion Recean a fost numit, pe bază de concurs, în funcția publică de conducere, **Șef Direcția învățământ, tineret și sport a Consiliului raional.**

2.Prin Decizia nr.5/12 din 11.08.2016 Ion Recean a fost confirmat în funcția publică de conducere, **Șef Direcția învățământ, tineret și sport a Consiliului raional.**

3.Prin Decizia nr.6/6 din 10 decembrie 2018, articolul 6 ( în vigoare din luna mai 2019 după avizarea Statelor de personal de către Cancelaria de Stat), **Direcția învățământ, tineret și sport a fost reorganizată în Direcția Educație cu transferarea funcționarilor publici în subdiviziunea nou creată – Direcția Educație.** Astfel, după reorganizare, Direcția învățământ, tineret și sport a încetat să mai existe .

4.Întru executarea dispozițiilor Deciziei nr.6/6 invocate supra, prin Decizia nr.2/3 din 30.05.2019, Ion Recean a fost numit în aceeași funcție publică de conducere – **șef Direcția Educație, fără schimbarea sarcinilor și atribuțiilor de serviciu.**

5. Prin decizia nr.1/17 din 24 ianuarie 2020 „Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a dlui Ion Recean, șef Direcția învățământ, tineret și sport(Direcția Educație) a Consiliului raional”, raporturile de serviciu dintre Consiliul raional și dl Ion Recean, șef Direcția Educație au fost încetate, fără a indica motivul și temeiurile de fapt și de drept.

6.Deciziile nr.1/4 din 04.02.2016, nr. nr.5/12 din 11.08.2016 , nr.2/3 din 30.05.2019 care **legiferează raporturile de serviciu între Ion Recean și Consiliul raional Drochia** poartă un caracter individual.

În termenul și în modul prevăzut de art. art.61, 64, 68 din Legea nr.436/2006 privind **administrația publică locală**, deciziile date au fost supuse controlului administrativ obligatoriu din partea Oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, Soroca, care a inclus controlul legalității și controlul oportunității adoptării lor, și le-a considerat **absolut legale**, din care motiv, nu au cerut modificarea sau abrogarea lor totală sau parțială .

Potrivit prevederilor **alin.(2) art.68 din aceeași Lege nr.436/2006, în vigoare până la 28.10.2019, citez:”** În cazul exercitării controlului obligatoriu al legalității, sesizarea oficiului teritorial al Cancelariei de Stat trebuie făcută într-un **termen de 30 de zile de la data primirii copiei de pe act.**

În plus, Decizia nr.6/6 din 10.12.2018 ( articolul 6) și statele de personal a fost supusă controlul legalității de către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova și au primit avizul „**legal**”.

7.Din momentul numirii în funcția publică de conducere, raporturile juridice ( de serviciu) dintre Recean Ion și Consiliul raional sunt reglementate de Legea nr.158 din 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și legislația muncii.

Vezi alin.(1) art.1 și art 76 din Legea 158 invocată.

*Art.1 alin.(1) Prezența lege reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice (în cele ce urmează – raporturi de serviciu), precum și alte raporturi ce decurg din acestea.*

*Art. 76. Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile legislației muncii, cu reglementările de drept comun civile, administrative sau penale, după caz, în măsura în care nu contravin legislației speciale care reglementează activitatea funcționarilor publici*

**Motivele de fapt și de drept** pentru care Decizia Consiliului raional Drochia nr.1/17 din 24 ianuarie 2020 „ Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a d-lui Ion Recean , șef Direcția

8. Decizia contestată nr. 1/17 din 24 ianuarie 2020 „Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a dlui Ion Recean, șef Direcția învățământ, tineret și sport (Direcția Educație) a Consiliului raional” nu întrunește cerințele minime stabilite de legislație pentru actele normative, și anume:

8.1 Titlul deciziei nu definește motivul legal de încetare a raporturilor de serviciu ale unui funcționar public de conducere.

8.2. Proiectul deciziei contestate nu avea semnătura autorului și a fost înscris în Ordinea de zi a ședinței în lipsa **Notei informative obligatorii** și în lipsa avizului comisiei consultative de specialitate – comisia juridică, ce contravine prevederilor art. 30, 32, 40 din Legea nr. 100 invocată supra, prevederile art. 43 din Legea nr. 457 din 14.11.2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, dispozițiile pct. 36 și 40 ale Regulamentului Consiliului raional Drochia, potrivit cărora, doar *dacă sunt însoțite de Nota informativă și de avizul comisiei de specialitate, proiectele de decizii se înscriu pe ordinea de zi și se supun dezbaterii și votului consiliului în ședința ordinară a acestuia.*

8.3. A fost încălcată procedura de inițiere a proiectelor de decizii ale Consiliului raional. Conform pct. 35 al Regulamentului Consiliului raional Drochia, dreptul de inițiere a proiectelor de decizii *aparține exclusiv consilierilor raionali și președintelui raionului.*

Proiectul deciziei cu pricina, a fost inițiat de vicepreședintele raionului, fapt confirmat în cadrul ședinței din 24.01.2020 de președintele ședinței Consiliului raional..

8.4. Contrar dispozițiilor art. 43 și 44 din Legea nr. 100 invocată supra, proiectul deciziei contestate, nu stabilește **scopul și rațiunea adoptării** actului normativ, motivația social-politică, economică, juridică sau de altă natură a obligativității încetării raporturilor de serviciu, mai mult chiar, nu **conține temeiul legal de adoptare**.

8.5. Invocarea prevederilor art. 48 alin. (4) din Codul Educației este eronată, nu are nici o relevanță în cazul dat, ori, raporturile de serviciu între Ion Recen și Consiliul raional Drochia, legiferate prin deciziile nr. 1/4 din 04.02.2016, nr. nr. 5/12 din 11.08.2016, nr. 2/3 din 30.05.2019, au încheiate exclusiv în baza Legii nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public **pe o perioadă nedeterminată.**

7. În preambulul **proiectului deciziei nr. 1/17** votat de consilieri, era prevăzut că raporturile de serviciu se încetează **“ în conformitate cu prevederile art. 62 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”**. În proiectul votat nu era indicat **art. 62 litera h)**. Litera h) a fost înscrisă în decizie **ulterior** contrar proiectului votat.

8. Au fost încălcate dispozițiile art. 21 lit. b) partea II din Carta Socială Europeană (revizuită) din 3 mai 1996, ratificată de RM prin legea nr. 484 din 28.09.2001 (în vigoare 01.01.2002) privind dreptul lucrătorilor la informare și consultare, potrivit cărora, **lucrătorii au dreptul „să fie consultați în timp util asupra deciziilor propuse care sunt susceptibile de a afecta substanțial interesele lucrătorilor și în special asupra celor care ar putea avea consecințe importante în privința angajării în întreprindere”**.

În aceeași ordine de idei menționăm, că, în procesul întocmirii și adoptării proiectului deciziei nr. 1/17, au fost ignorate dispozițiile legislației naționale privind informarea și consultarea dlui Ion Recean în două ipostaze: de funcționar public de conducere și de parte interesată.

**Astfel:**

8.1. Au fost ignorate totalmente prevederile art. 7 alin. (1) lit. e), art. 8 lit. b), art. 9 alin. (1), art. 10, art. 11 alin. (1) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, ale alin. (3) și (4) art. 17 din Legea nr. 436 din 2006 privind administrația publică locală și ale pct. 35.4 din Regulamentul Consiliului raional Drochia,

8.2. Nici inițiatorul , nici autorul proiectului, nici secretarul Consiliului raional nu au pus la dispoziția părților interesate proiectul deciziei și materialele aferente acestuia. Proiectul nu a fost plasat pe pagina WEB , pe panoul informațional al Consiliului raional în termenii prevăzuți de lege.

8.3. A fost îngrădit dreptul garantat al părților interesate Ion Recean, șeful Direcției Educație, funcționar public, (interesele căruia vădit erau afectate de adoptarea deciziei nr.1/17), de a participa direct la procesul decizional și de a înainta recomandări referitoare la proiectul deciziei, de a influența procesul decizional în sensul direcționării lui în spațiul legal.

8.4. Inițierea proiectului deciziei nr.1/17 din 24.01.2020, examinarea lui în comisiile consultative, includerea în ordinea de zi, în final adoptarea deciziei, s-au desfășurat în regim "de noapte", pe ascuns. Astfel, autorul proiectului cât și Consiliul raional, au încălcat dreptul funcționarului public, Ion Recean, de a fi informat despre toate deciziile care îl vizează direct, drept garantat prin dispozițiile **alin.(3) art.18 din Legea nr.158 din 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public**. Citat: (3) *Funcționarul public are dreptul de a fi informat cu privire la toate deciziile care îl vizează în mod direct.*

9. Proiectul deciziei (fără documentele de însoțire) în cauză a fost prezentat consilierilor în ziua ședinței, ce contravine prevederilor art.42 din **Legea nr.457 din 14.11.2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale**, pct.39 al Regulamentului Consiliului raional, potrivit căroră, rapoartele, avizele se remit către consilieri cel târziu **până la data** ședinței consiliului.

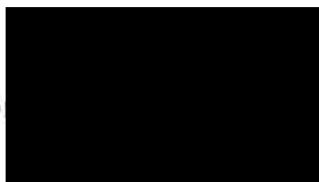
10. Din pct 1, al Deciziei nu este clar motivul de încetare a raporturilor de serviciu ale dlui Ion Recean, nu este indicat articolul , litera și din care lege, motivul în legătură cu ce Consiliul raional încetează unilateral raporturile de serviciu.

11. Prin adoptarea deciziei nr.1/17, Consiliul raional și-a depășit competențele, ori, de fapt, a constatat nulitatea mai multor acte normative care au legiferat numirea în funcția publică de conducere a dlui Ion Recean: **decizia nr.1 nr.1/4 din 04.02.2016, decizia nr.5/12 din 11.08.2016 ,decizia nr.2/3 din 30.05.2019.**

Însă, potrivit prevederilor **art.62 lit.e) Legea nr.158 din 2008** cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, **nulitatea actelor normative în cauză**, poate fi stabilită exclusiv prin hotărâre definitivă a instanței de judecată.

Considerăm , că argumentele înserate reprezintă temei pentru abrogarea Deciziei Consiliului raional Drochia nr.1/17 din 24 ianuarie 2020 „Cu privire la încetarea raporturilor de serviciu a dlui Ion Recean, șef Direcția învățământ, tineret și sport(Direcția Educație) a Consiliului raional”

Inițiator



\_\_\_\_\_ Mihail Nelipovschi, consilier raional,